Programma Veiligheidsregio's

Samenvatting wetsvoorstel Veiligheidsregio's

Deze samenvatting is een verkorte en bewerkte versie van de conceptversie van de *Wet op de Veiligheidsregio's (werktitel)*. Het betreft geen interpretatie of standpunt. Aan deze tekst kunnen geen rechten worden ontleend. Het VNG-standpunt over deze wet wordt eind september kenbaar gemaakt.

Algemene bepalingen

[1] In de algemene bepalingen worden definities gegeven voor rampen- en crisis(beheersing), brandweer, geneeskundige hulpverlening, de meldkamer en de Veiligheidsregio's. [2] De zorg voor de eerste vier ligt bij B&W en op basis van artikel 11 wordt de zorg voor een groot aantal taken overgedragen aan de veiligheidsregio. [3] De zorg van B&W behelst het voorkomen, beperken en bestrijden van brand en ongevallen en wordt uitgevoerd door de brandweerorganisatie, waarbij de gemeentelijke verordening behouden blijft. [4] De burgemeester is bevoegd de RAV aan te sturen vanuit het oogpunt van openbare orde en is [5] de opperbevelhebber in de bestrijdingsfase. Hij draagt ook zorg voor [6] de informatieplicht naar de bevolking, betrokken personen en staten

De Veiligheidsregio

[7] In artikel 7 wordt de regio-indeling vastgesteld, die gewijzigd kan worden bij AMvB. Er geldt een [8] verplichting voor het treffen van een gemeenschappelijke regeling. [9] Het bestuur van de veiligheidsregio (Regionaal Veiligheidsbestuur (RVB)) wordt uitsluitend gevormd door de burgemeesters van de regio. De korpsbeheerder is hiervan de voorzitter (Voorzitter Veiligheidsregio (VVR)). [10] De Hoofdofficier van Justitie (HOvJ) en het waterschap worden uitgenodigd tot deelname, net als de directeur GHOR en de brandweercommandant.

[11] Het bestuur bevordert een multidisciplinaire aanpak en draagt zorg voor:

a. inventariseren van risico's
b. adviseren van bevoegd gezag over risico's
c. adviseren van B&W over haar taken (zie 3)
d. voorbereiden op branden, zware ongevallen en organiseren van rampenbestrijding en crisisbeheersing
e. instellen en in stand houden van een brandweerorganisatie
f. instellen en in stand houden van een organisatie voor de geneeskundige hulpverlening
g. voorzien in een meldkamerfunctie
h. voorzien in nazorg bij branden, zware ongevallen, rampen en crises
i. aanschaffen en beheren van materieel
j. inrichten en in stand houden van informatievoorziening

[12] Het bestuur stelt een vierjarig beleidsplan op dat wordt afgestemd met aangrenzende veiligheidsregio's, waterschappen en het politiekorps (incl. regionaal college politie (RCP)). De inhoud is als volgt opgebouwd en kan worden aangepast bij AMvB:

a. operationele prestaties in de voorbereidende- en bestrijdingsfase
b. een uitwerking van landelijke beleidsdoelen
c. een informatievoorzieningparagraaf
d. een oefenbeleidsplan
e. een omschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie (zie 11b)

[13] Het plan is gebaseerd op een risicoprofiel dat tot stand komt na overleg met de raden en met input van regionaal college politie en waterschappen. Daarnaast [14] stelt het bestuur vierjaarlijks een regionaal crisisplan op. [15] Bij AMvB kunnen rampen en inrichtingen aangewezen worden waarvoor een rampenbestrijdingsplan wordt opgesteld. De inhoudsopgave van de plannen kan bij AMvB gewijzigd worden. [16] Het bestuur hanteert een kwaliteitszorgsysteem.

Brandweerorganisatie
[17] Regelt de taken van de regionale brandweerorganisatie (zie 11e) waarbij [18] nadere regels gesteld kunnen worden bij AMvB over o.a. de sterkte, functies, kwaliteit, [19] opleidingen en rijksexamens voor personeel en [20] de standaardisatie van materieel. [21] De aanwijzing van inrichtingen als bedrijfsbrandweerplichtig geschiedt door het bestuur op aangeven van B&W.

GHOR
[22] Regelt de taken van de GHOR (zie 11f) en de operationele leiding van de directeur GHOR. [23] Met de zorginstellingen en –aanbieders maakt het bestuur afspraken over hun inzet en voorbereiding binnen de geneeskundige hulpverlening. [24] Eisen aan GHOR en instellingen kunnen bij AMvB geregeld worden. [25] Het bestuur is bevoegd in overleg te treden en zonodig de inspectie in te schakelen wanneer de uitvoering of voorbereiding tekort schieten. Ten aanzien van de vakbekwaamheid van GHOR-functionarissen worden regels gesteld bij AMvB.

Meldkamer
[27] Het bestuur beschikt over een meldkamer. In het convenant met het RCP (zie 31) worden afspraken gemaakt over locatie, beleid en beheer, financiën en prestaties. [28] Bij AMvB kunnen eisen worden gesteld aan prestaties en professionaliteit van de meldkamerfunctie. [29] Het bestuur wijst een functionaris aan belast met de coördinatie van maatregelen en voorzieningen die gemeenten treffen.

Multidisciplinaire uitvoering
[30] De brandweercommandant, directeur GHOR en de korpschef (de veiligheidsdirectie) werken voor de volgende taken in elk geval samen:

– Het coördineren van voorbereidingen op de bestrijdingsfase
– Het adviseren bij krachtens de wet aangewezen risico's
– Het beheren van materieel voor multidisciplinaire taken
– Het functioneren van de meldkamer
– Het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening
– Het organiseren van multidisciplinaire oefeningen en opleidingen

Samenwerking

[31] Het bestuur en het RCP sluiten een convenant over samenwerking bij branden, rampen en crises. Dit heeft in ieder geval betrekking op de rol van de korpschef, meldkamer, informatievoorziening, multidisciplinaire oefeningen en de prestaties van de politie bij rampenbestrijding en crisisbeheersing. [32] De minister kan hiervoor regels stellen.

Het regionaal beleidsteam (RBT)

[33] In geval van een (dreigende) bovenlokale ramp of crisis wordt een RBT samengesteld van betrokken burgemeesters en de HOvJ. De voorzitter van het RBT (gelijk de VVR) [34] wijst en stuurt de regionaal operationeel leider (ROL) aan met het oog op een gecoördineerde uitvoering van in het RVT vastgesteld beleid. De ROL staat aan het hoofd van het regionaal operationeel team (ROT), zijnde de leidinggevende van betrokken diensten.

[35] Bij stagnatie in het RBT mag de Commissaris van de Koningin (CdK) aanwijzingen geven, [36] die op zijn beurt aanwijzingen kan ontvangen van de minister. [37] Andere ministers zijn alleen bevoegd aanwijzingen te geven na overleg of indien spoed vereist is.

Onze minister

[38] De minister kan landelijke beleidsdoelstellingen vaststellen en voert hierover periodiek overleg met de VVR's. [39] De VVR rapporteert over de uitvoering van taken en landelijke beleidsdoelstellingen op basis van regels van de minister.

[40] De aanstelling van de brandweercommandant en directeur GHOR gebeurt door de Kroon. Bij AMvB kunnen ook andere functies worden aangewezen. [41] Bij AMvB worden ook kwaliteitseisen gesteld aan de taakuitvoering door de aangewezen personen.

Informatie en Communicatie

[42] De veiligheidsregio's dragen (via een gemeenschappelijke regeling) de inrichting van uniforme informatie- en communicatievoorziening over aan een openbaar lichaam. De taken zijn: het vaststellen van de informatiebehoefte, kaders, standaarden en kwaliteitseisen. [43] De minister kan regels stellen over informatie- en communicatievoorzieningen (zie 11k) door de veiligheidsregio en over informatiebeveiliging. [44] Een ieder heeft een informatievoorzieningplicht aan het RVB. [45] Het RVB heeft deze plicht aan de bevolking, de minister en ingezette personen. [46] Het RVB verschaft uit eigen beweging informatie mits het belang hiervan niet opweegt tegen bepalingen neergelegd in andere wetgeving.

[47] Gedeputeerde Staten is verantwoordelijk voor een provinciale risicokaart. De B&W's en de DG RIVM hebben hierbij een brengplicht. [48] Burgemeesters, VVR's, CdK'en en de minister verstrekken elkaar de benodigde inlichtingen. [49] Een ieder stelt de burgemeester zo spoedig mogelijk op de hoogte en verschaft hem van relevante veiligheidstechnische informatie.

Bijstand

[50] Regelt de bijstandsaanvraag van de VVR rechtstreeks aan minister. De CdK wordt in kennis gesteld. De minister richt zich tot andere diensten of openbare lichamen.

Buitengewone omstandigheden
[51] De minister-president kan artikelen 52 en 53 in werking stellen. [52] De CdK kan de nodige aanwijzigen geven aan burgemeesters, desgewenst in opdracht van de minister. [53] Deze kan de bevoegdheid van de CdK naar zich toe trekken of overdragen aan een andere autoriteit.
[54] De CdK, burgemeester en de door hen of de minister aangewezen personen hebben toegang tot elke plaats, indien nodig met de hulp van de sterke arm.

Financiële bepalingen
[55] Voor kosten die voortvloeien uit de taken van de veiligheidsregio verleent de minister een bijdrage (BDUR). [56] Bij daadwerkelijk bestrijding van een ramp of zwaar ongeval, of [57] in het geval van bijstand of [58] het opruimen van explosieven uit WO II verleent de minister eveneens een bijdrage.

Onderzoek
[59] Het RVB heeft een onderzoeksplicht bij een bovengemeentelijk ramp of crisis. B&w bij een lokale ramp of crisis. Beide uitgezonderd het geval dat de onderzoeksraad voor veiligheid onderzoek verricht.
Toezicht
[60] De IOOV is, onder gezag van het ministerie, belast met de toetsing van de VHR in de uitvoering van haar taken en het onderzoek n.a.v. een brand, ongeval, ramp of crisis. [61] De IOOV toetst periodiek de voorbereiding in de veiligheidsregio's, waarvan de minister in een multidisciplinaire rapportage aan de Staten-Generaal verslag uitbrengt. [62] De IOOV rapporteert aan de minister en zendt de rapportage tevens naar de CdK. [63] De minister kan de veiligheidsregio een aanwijzing geven indien deze tekort schiet.
[64] De burgemeester, brandweercommandant (incl. aangewezen brandweerpersoneel) en door de minister aangewezen ambtenaren hebben vrije toegang tot alle plaatsen en kunnen uitrustingsstukken en hulpmiddelen meenemen. [65] Inspecteurs kunnen tevens worden belast met het toezicht op brandweer- en reddingsmaterieel. [66] Ten opzichte van inrichtingen (zie 15) geldt het toezicht ook de verplichte informatievoorziening (zie 44). [67] Het toezicht op de zorginstellingen ligt in handen van de Inspectie voor de Gezondheidszorg.

Sancties
[68] Het bestuur mag bestuursdwang uitoefenen ten opzichte van inrichtingen (zie 15) waarvoor een rampenbestrijdingsplan is. [69] Overtreding resulteert in een sanctie van in de meeste gevallen hoogstens 1 jaar of een geldboete van de 3^{e} categorie. [70] Opsporingsambtenaren zijn bevoegd tot in beslag name van daarvoor vatbare voorwerpen.

NIBRA
[71] Regelt de taken van het NIBRA, alsmede [72] het bestuur en voorzitter van het NIBRA bij koninklijk besluit, de [73] bestuurlijke taken, [74] de personele bezetting en de [75] financiering. In [76] AMvB worden nadere regels gesteld over de taken, plichten en bevoegdheden.

Het Nederlands bureau brandweerexamens
[77-80] Nog niet nader bekend gemaakt.

Overgangsbepalingen
[81] De Brandweerwet 1985, Wet GHOR en de WRZO worden ingetrokken.
[82] Drie jaar na de inwerkingtreding heeft de veiligheidsregio een beleidsplan.
[83] Regelt overgangstermijn voor brandweerexamens.
[84] Tot een door de minister nader te bepalen tijdstip kan de gemeente aanstellen en in dienst hebben, behoudens de functies die door het RVB zijn aangemerkt voor personeel in dienst van de veiligheidsregio. Het RVB stelt eisen aan het gemeentelijk personeel, dat fungeert onder leiding van de brandweercommandant. Bij AMvB kunnen functies worden aangemerkt die vervuld worden door de veiligheidsregio.
[85] Regelt de mogelijkheid om meer dan een meldkamer te hebben, gedurende een door minister te bepalen periode.

Slotbepalingen
[86-87] Inwerkintreding en titel.